

Nadap Község Polgármestere

8097 Nadap, Haladás út 56.

Tel/Fax: 06-22/470-001

e-mail cím: polgarmester@nadap.hu



Ügyiratszám: N/3181/2020

**DÖNTÉSELŐKÉSZÍTŐ
IRAT**

**Nadap Község Önkormányzat Képviselő-testületének
hatáskörében eljáró
Nadap Község Polgármestere
részére**

Tárgy: Döntés a Fejér Megyei Kormányhivatal Kormány megbízottjának FE/02/1279-1/2020 ügyiratszámú törvényességi felhívásáról

Készítette: Szabóné Ánosi Ildikó jegyző

Az előterjesztéssel kapcsolatos törvényességi észrevétel:

Rendelet	x	
Határozat	x	normatív határozat
		határozat

Az előterjesztés a kifüggesztési helyszínen közzétehető:

igen x

nem

Az előterjesztést nyílt ülésen kell tárgyalni.

Az előterjesztést zárt ülésen kell tárgyalni.

Az előterjesztés zárt ülésen tárgyalható.

A Fejér Megyei Kormányhivatalt vezető Kormány megbízott "Magyarország helyi önkormányzatairól" szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132.§ (1) bekezdés a) pontjában biztosított hatáskörében eljárva FE/02/1279-1/2020. szám alatt törvényességi felhívással élt Nadap Község Önkormányzatának Képviselő-testülete felé Nadap Község Önkormányzata Képviselő-testületének a Képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló 10/2019.(X.21.) önkormányzati rendeletével (a továbbiakban: SZMSZ.) kapcsolatosan.

A törvényességi felhívás szerint a Képviselő-testület rendeletalkotási kötelezettség elmulasztása révén mulasztásos törvényt sértést idézett elő, mivel az SZMSZ nem tartalmazza az Mötv. 49.§ (2) bekezdésében foglaltakat. A 49. § (2) bekezdése szerint a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatában meghatározza a személyes érintettségre vonatkozó bejelentési kötelezettség elmulasztásának jogkövetkezményeit.

A Képviselő-testület egyéni képviselői indítványra 2020. szeptember 25-ei ülésén tárgyalta az SZMSZ Mötv. 49.§ (2) bekezdése szerinti módosítását, azonban akkor az nem került elfogadásra, így valóban mulasztásos törvényt sértés állt fenn. Időközben Nadap Község Önkormányzat Képviselő-testületének hatáskörében eljáró Nadap Község Polgármestere 23/2020. (XII.7.) önkormányzati rendeletével módosította a Képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló 10/2019. (X. 21.) önkormányzati rendeletet. A módosítás a képviselők személyes érintettségére vonatkozó bejelentési kötelezettség elmulasztásának jogkövetkezményeire terjed ki.

A törvényességi felhívásban foglaltak megvizsgálása a Képviselő-testületnek jogszabályban előírt kötelezettsége, melynek eredményéről és a tett intézkedésekről a Kormányhivatal vezetőjét köteles tájékoztatni. (A törvényességi felhívás a döntéselőkészítő irat mellékletében található).

A Kormány megbízott FE/02/1279-1/2020. számú törvényességi felhívása 2020. december 7. napján keletkezett. A Képviselő-testület SZMSZ-t módosító rendelete (melyre a törvényességi felhívás vonatkozik) kihirdetésének napja 2020. december 7., hatályba lépésének napja 2020. december 8.

A törvényességi felhívás kibocsátásának napján valóban nem volt még hatályban a törvényességi felhívással érintett rendelkezés, ezért javaslom a Kormány megbízott törvényességi felhívásának elfogadását.

Nadap, 2021.01.25.

.....
Köteles Zoltán
polgármester

Határozati javaslat

**Nadap Község Önkormányzat Képviselő-testületének
/2021. (I.25.)
HATÁROZATA**

FE/02/1279-1/2020. ügyiratszámú törvényességi felhívás elfogadásáról

Nadap Község Önkormányzat Polgármestere - a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI.3.) Korm.rendeletre tekintettel, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerint - Kápolnásnyék Község Önkormányzat Képviselő-testületének hatáskörében eljárva az alábbi döntést hozta:

Nadap Község Önkormányzat Képviselő-testületének hatáskörében eljáró Nadap Község Polgármestere a Fejér Megyei Kormányhivatal Kormány megbízottjának FE/02/1279-1/2020. ügyiratszámú törvényességi felhívásában foglaltakat megismertem, az abban foglaltakat elfogadom.

Ezzel egyidejűleg tájékoztatom a Fejér Megyei Kormányhivatal Kormány megbízottját, hogy a Nadap Község Önkormányzat Képviselő-testületének a Képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló 10/2019. (X. 21.) önkormányzati rendelet módosítása a személyes érintettségre vonatkozó bejelentési kötelezettség jogkövetkezményeinek elmulasztására vonatkozóan megtörtént, Nadap Község Önkormányzat Képviselő-testületének hatáskörében eljáró Nadap Község Polgármesterének 23/2020. (XII.7.) önkormányzati rendeletével kihirdetésre került és 2020. december 8. napján hatályba is lépett.

A törvényességi felhívás tartalmáról, és az azzal kapcsolatos döntéshozatalról a Képviselő-testület tagjait elektronikus úton tájékoztatom.

Felkérem a jegyzőt, hogy a határozatom végrehajtásához szükséges intézkedéseket haladéktalanul tegye meg, és döntéséről a Fejér Megyei Kormányhivatal Kormány megbízottját tájékoztassa.

A határozat végrehajtásáért felelős: Szabóné Ánosi Ildikó jegyző

A határozat végrehajtásának határideje: azonnali

12.07.

N/3181-1/2020

Dátó: 2021.01.31.



FEJÉR MEGYEI KORMÁNYHIVATAL
KORMÁNYMEGBÍZOTT

Ügyiratszám: FE/02/1279-1/2020
Ügyintéző: dr. Váczi Csilla
Tárgy: Törvényességi felhívás

Nadap Község Önkormányzat
Polgármestere
Képviselő-testülete

Nadap
Haladás út 56.
8097

Tisztelt Polgármester Úr!
Tisztelt Képviselő-testület!

A „Magyarország helyi önkormányzatairól” szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.v.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában és (3) bekezdés c) pontjában biztosított hatásköröm alapján az alábbi

törvényességi felhívással

élek.

I.

1. Az Möt.v. 53. § (1) bekezdése értelmében a Képviselő-testületnek a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében - az SZMSZ-ben - kell szabályoznia működésének részletes szabályait. Ezzel összefüggésben az Möt.v. 49. § (2) bekezdése konkrét előírást tartalmaz a rendelet tartalmára vonatkozóan, az alábbiak szerint:

„49. § (...) (2) A képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatában meghatározza a személyes érintettségre vonatkozó bejelentési kötelezettség elmulasztásának jogkövetkezményeit.”

A fenti szabályozási kötelezettség nem mérlegelést lehetővé tevő rendelkezés, a Képviselő-testület SZMSZ-ének tartalmára is vonatkozó kógens (kötelező érvényű) előírásnak minősül. Ezt támasztja alá a Kúria Önkormányzati Tanácsának következetes gyakorlata is, melynek értelmében a Képviselő-testület nem mérlegelheti (és így el sem mulaszthatja) a törvényből fakadó jogalkotási kötelezettségének a teljesítését (Köm.5.023/2013/6. számú határozat). Mindezekre tekintettel a Képviselő-testület is köteles volt szabályozni az SZMSZ-ben a személyes érintettségre vonatkozó bejelentési kötelezettség jogkövetkezményeit, figyelemmel az Mötv. 33. §-ában foglalt rendelkezésre is, melynek értelmében:

„33. § Az e törvényben meghatározott kötelezettségeit megszegő önkormányzati képviselő megállapított tiszteletdíját, természetbeni juttatását a képviselő-testület – a szervezeti és működési szabályzatában meghatározottak alapján – legfeljebb tizenkét havi időtartamra csökkentheti, megvonhatja. Ismételt kötelezettségzegés esetén a csökkentés vagy a megvonás újra megállapítható.”

2. **Bejelentés alapján** vizsgálatot folytattam le arra vonatkozóan, hogy Nadap Község Képviselő testületének „a Képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról” szóló 10/2019. (X. 21.) önkormányzati rendelete (továbbiakban: SZMSZ) harmonizál-e az Mötv. 49. § (2) bekezdésében foglaltakkal.

A vizsgálat során megállapítottam, hogy az SZMSZ nem tartalmazza az Mötv. 49. § (2) bekezdésében foglaltakat, így a hatályos SZMSZ nem tesz eleget az Mötv. 49. § (2) bekezdésében rögzített rendeletalkotási követelménynek, a Képviselő-testület a rendeletalkotási kötelezettség elmulasztása révén mulasztásos törvénysértést idézett elő.

II.

„A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól” szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 7. § a) pontja értelmében a törvényességi felhívás tartalmáról a Polgármester a Képviselő-testületet tájékoztatni köteles.

Felhívom a figyelmet a Veszprémi Közigazgatási és Munkaügyi Bíróság 7.K.27.395/2019/12. számú ítéletében rögzítettekre, melynek értelmében a „polgármesternek, mint az ülés vezetőjének a törvényességi felhívások teljes tartalmáról kell tájékoztatnia a képviselő-testületet, a polgármester tájékoztatási kötelezettségének elmaradása, nem teljesítése joggal való visszaélést jelent.”

Az Mötv. 81. § (3) bekezdés e) pontja értelmében a Jegyző köteles jelzéssel élni a Képviselő-testület tájékoztatásának elmaradása esetén.

Felhívom a figyelmet, hogy a Polgármester tájékoztatási kötelezettsége a 2020. november 04. napjától kihirdetett veszélyhelyzet időtartama alatt is fennáll.

Felhívom továbbá a figyelmet, hogy „az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról” szóló 2011. évi CXII. törvény (Info tv.) 37. § (1) bekezdése és 1. melléklet II. pont 8-9. alpontjai értelmében az önkormányzatnak a részére megküldött törvényességi felhívások teljes dokumentációját – teljes tartalmát – is közzé kell tennie a saját weboldalán, mely a veszélyhelyzet időtartama alatt is irányadó.

A Korm. rendelet 7. § a) pontja és az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján kérem, hogy a felhívásomban foglaltakat megvizsgálni, és az annak alapján tett intézkedésről a Nemzeti Jogszabálytár szolgáltatója által e célra kialakított informatikai rendszeren keresztül, jelen levelem válaszáként 2021. január 31. napjáig tájékoztatni szíveskedjen.

A Korm. rendelet 9. §-a határozza meg, hogy a törvényességi felhívás mely esetekben minősül eredménytelennek:

„9. § A fővárosi és megyei kormányhivatal törvényességi felhívása eredménytelen, ha az érintett

- a) a törvényességi felhívásban foglalt határidő lejártáig nem tesz intézkedést a jogszabálysértés megszüntetése érdekében,
- b) által a törvényességi felhívásban foglaltak alapján tett intézkedés nem szünteti meg a jogszabálysértést, vagy újabb jogszabálysértést idéz elő,
- c) nem ért egyet a törvényességi felhívásban foglaltakkal, és az erről szóló tájékoztatást követően a fővárosi és megyei kormányhivatal megítélése szerint a jogszabálysértés továbbra is fennáll,

d) a törvényességi felhívásban foglalt határidő lejártáig a fővárosi és megyei kormányhivatalt nem tájékoztatja."

Amennyiben a jogszabálysértés megszüntetésére nyitva álló határidő eredménytelenül telik el, az Möt. 134. § (2) bekezdés alapján a kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben dönt.

Felhívom a figyelmét arra, hogy a Korm. rendelet 2. § (5) bekezdése alapján a kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eszközök alkalmazását addig folytatja, ameddig a jogszabálysértés nem kerül megszüntetésre.

Székesfehérvár, 2020. december „7.”

Tisztelettel:



Dr. Simon László

h
/11